SENTENCIA DEFINITIVA NÚMERO: Nueve

San Fernando del Valle de Catamarca, 02 de octubre de 2024 **Y VISTOS:**

El expediente Corte N°094/2023 "VERA SARMIENTO, Belkys del Valle (Concejal de CD de la Municipalidad de FME)- c/ CONCEJO DELIBERANTE DE FRAY MAMERTO ESQUIÚ s/Conflicto de Poderes", obra a fs.113/115. Dictamen N° 101, llamándose autos para Sentencia a fs. 116.----En este estado el Tribunal se plantea las siguientes cuestiones a resolver:

- 1) ¿Es procedente la Acción de conflicto de poderes interpuesta?. En su caso ¿Qué pronunciamiento corresponde?.-----
 - 2) Costas.-----

Practicado el sorteo conforme al Acta obrante a fs. 117 dio el siguiente orden de votación: Ministros Dres. JOSÉ RICARDO CÁCERES, CARLOS MIGUEL FIGUEROA VICARIO, MARIA FERNANDA ROSALES ANDREOTTI, RITA VERÓNICA SALDAÑO, FABIANA EDITH GÓMEZ, NÉSTOR HERNÁN MARTEL y MARIA GUADALUPE PEREZ LLANO.----

A LA PRIMERA CUESTIÓN PLANTEADA, el Dr. Cáceres dijo:

A fs. 28/35 comparece la Sra. Belkys del Valle Vera Sarmiento, D.N.I Nº 31.714.264, en carácter de Concejal del Honorable Concejo Deliberante de la Municipalidad de Fray Mamerto Esquiú, con domicilio real en Ramón Rosa López S/N San Antonio –F.M.E, por derecho propio, y con el patrocinio letrado del Dr. Antonio G. Acuña, M.P., Nº 1869, constituyendo domicilio procesal en calle Caseros 957 de esta ciudad capital, e interpone Acción de Conflicto de Poderes en contra del Honorable Concejo Deliberante de la Municipalidad de Fray Mamerto Esquiú, en los términos y bajo la jurisdicción habilitada por los arts. 204, inc. 2º y

260 de la Constitución Provincial, arts. 13 y 54 de la L.O.M Nº 4640.-----

Fundamenta la parte actora la acción que promueve en las circunstancias de hecho y derecho que a continuación se exponen:

Que con fecha 09 de Diciembre de 2021 habría asumido formalmente como concejal del Concejo Deliberante de Fray Mamerto Esquiú, en virtud de las elecciones generales de fecha 14 de noviembre de 2021. Habiendo ejercido su cargo en correcta forma y legítimo ejercicio de la representatividad de los ciudadanos, hasta el día 30 de noviembre de 2023.------

Alega la actora, además, que no existe la figura de la "licencia compulsiva sin goce de haberes", y que lo que se hizo en su contra fue una exclusión de su cargo sin el debido proceso y sin respetar el derecho de defensa.- - -

Manifiesta que la medida se trata de un hecho de persecución política por parte de algunos concejales que se alinean políticamente con el actual senador departamental Guillermo Ferreyra, por lo que en consecuencia inicia la presente acción de conflicto de poderes atento al accionar ilegitimo, ilegal y antijurídico de la Sra. Presidente del Concejo Deliberante de la Municipalidad de F.M.E., y eventualmente de los concejales que avalaron su accionar. Solicita a

continuación a la Corte de Justicia ordene de manera inmediata y como medida cautelar la reincorporación de la suscripta como concejal del Consejo Deliberante de Corte

Nº 094/2023 F.M.E, mientras dure el proceso y al finalizar la causa y la orden de hacer efectivos los haberes como concejal desde noviembre del 2023 hasta su efectivo pago.-----

Solicita, además, se declare la nulidad de todo lo actuado por el Concejo Deliberante de F.M.E en contravención a la ley desde la expulsión ilegal hasta la reincorporación de la actora en el cargo; como así también solicita se le abonen los daños y perjuicios causados por el obrar ilegitimo, ilegal y anticonstitucional que provocaron con su accionar.------

Solicita se determine la responsabilidad patrimonial de los funcionarios públicos que hayan emitido actos administrativos y jurídicos en su consecuencia, condenándoselos al resarcimiento por los daños causados en virtud de su accionar doloso. Así también solicita se giren las presentes actuaciones a la fiscalía penal que por turno corresponda a los fines de que proceda a la imputación respectiva por los delitos que se tipifican en el accionar de los demandados.-----

A los fines de acreditar la pretensión planteada, acompaña la actora prueba documental e instrumental. Hace reserva del caso federal. Por último solicita se haga lugar a todos y cada uno de los extremos planteados, con costas.-----

A fs. 51 comparece nuevamente la actora y alega que se ha dejado

A fs. 108 comparece la presidenta del Concejo Deliberante indicando que se han modificado las autoridades del Concejo y adjuntando copias de las actas de sesiones del 30 de noviembre de 2023, del 14 de diciembre de 2023 y del 16 de mayo de 2024; al mismo tiempo señala que la actora ha retirado llaves de su despacho el día 21 de mayo de 2024 y ha participado de las sesiones de los días 23 y 30 de mayo.-----

- - - -

A fs. 113 obra Dictamen del Sr. Procurador, quien estima que la presente acción ha perdido vigencia, por lo que cualquier decisión al respecto se torna irrelevante por haber mediado sustracción de la materia justiciable.-----

A fs. 117 obra acta de sorteo para estudio y votación de la causa, quedando desinsaculado el suscripto en primer término.------

Ello así, este Tribunal ha definido al mismo como aquel en el que la disputa se plantea en el seno del cuerpo deliberativo, siempre que la existencia de la controversia sea irreversible en el ámbito que le es propio y por otra parte haga imposible el funcionamiento normal del cuerpo. (S.I Nº 154, 23/06/92).------

A su vez, la función de la Corte al decidir cuestiones de naturaleza política, debe tender a someter lo político al Derecho ya que no consideramos aquí las razones de Estado, conveniencia o intereses para resolver el conflicto, sino únicamente la legalidad y constitucionalidad en el ejercicio del poder sin invadir la libertad de los órganos o el ejercicio del poder dentro de su competencia, cuidando que se mantenga dentro de los límites establecidos por la Constitución y las leyes.

Corte Nº 094/2023

Si bien en los presentes obrados no cabe dudas de que el altercado que motivó la denuncia de la concejal Vera Sarmiento fue una disputa originada entre miembros del Concejo Deliberante de la Municipalidad de Fray Mamerto Esquiú, la cual dio como resultado la suspensión en su cargo de la actora a través de una licencia especial de carácter obligatorio, la misma no puso en riesgo el normal funcionamiento del cuerpo legislativo habiendo asumido en lugar de la Sra. Vera Sarmiento su concejal suplente, por lo que considero que el reclamo incoado debió tramitar por la vía pertinente y no como conflicto de poderes, ya que como expresé

con anterioridad, no toda cuestión suscitada en el cuerpo deliberativo de los municipios debe considerarse como conflicto interno, sino sólo en aquellos casos en que la problemática trabe de tal forma el funcionamiento, que haga necesaria la intervención de esta Corte a fin de permitir el normal desenvolvimiento del cuerpo.

-

En ese entendimiento, del mismo escrito de la actora como de los informes del CD que constan en la causa, fácil resulta concluir que la situación de conflicto entre la Sra. Vera Sarmiento y el resto de integrantes del Concejo Deliberante ha concluido, en tanto que si lo que se cuestionaba era el cese compulsivo de sus funciones a través de una licencia especial, la misma ha perdido vigencia y la Concejal ya ha sido repuesta nuevamente en sus funciones.-----

-

Que así el estado de las cosas, y siguiendo el criterio del Tribunal de resolver conforme a la situación actual de la causa al momento de dictar sentencia habría la cuestión quedado sin materia, y devenida abstracta en razón de haber desaparecido el motivo que llevó a la actora al inicio de las actuaciones.----

-

Y es que si lo pretendido en el acto impugnativo carece de objeto actual, la decisión resultará inoficiosa por lo que no corresponderá pronunciamiento alguno, cuando las circunstancias sobrevinientes hayan tornado inútil la resolución pertinente, lo cual ocurre cuando el gravamen ha desaparecido de hecho. En este sentido me he pronunciado con anterioridad en la causa "Apoderados de la Alianza

Frente Cívico y Social- Cambiemos- s/ Recurso de Casación".------

En virtud de lo expuesto supra y que en los presentes obrados la decisión cuya nulidad se persigue mediante la presente acción ha perdido vigencia y ha quedado sin materia, propongo que la misma sea declarada abstracta.-----

A LA PRIMERA CUESTIÓN PLANTEADA, el Dr. Figueroa Vicario dijo:

Adhiero a la relación de causa y en principio a declarar abstracta la cuestión de autos en consideración a la contestación que hace el Concejo requerido en estas actuaciones cuyas constancias se exhiben a fs. 108/109.------

Sin perjuicio de la adhesión que formulo, debo ratificar la SI Nº

Corte Nº 094/2023

He señalado en oportunidad de expedirme sobre esta acción, siguiendo a Morello, Sosa, Berizonce y Tessone (*Códigos Procesales en lo Civil y Comercial de La Provincia de Buenos. La Plata. Abeledo Perrot. 1999. T. VII -B. pp. 467-468*) reafirmando la competencia de este Tribunal, dado por nuestra Constitución en los artículos 204 inciso 2°, 260 y artículo 54 de la Ley N° 4640 que la competencia de la Suprema Corte le ha sido discernida por la Constitución

Ratificada la competencia del Tribunal, en cuanto al trámite, el artículo 623 bis y siguientes del CPCC, lo fija, sugiriendo los autores citados, que tal trámite así indicado, no es una demanda en el sentido procesal estricto, sino una denuncia que se formula ante el máximo Tribunal, por lo que la autoridad requerida no está autorizada a contestar las manifestaciones del iniciador del conflicto.- - - -

En este sentido, el Superior Tribunal de Formosa, calificó de conflicto de poderes, el 27/05/1985, in re Salinas Nildo y Otros, el caso de un concejal del Municipio de Mision Laishi, que recurrió una decisión del Concejo Deliberante que lo dejo cesante en su cargo (JA 1986-IV-185), ídem SCJ Bs. As., en causa B. 75523 "Cespedes Martín Javier c/ Concejo Deliberante de Castelli s/ Conflicto, de fecha septiembre del corriente año, por haber dispuesto el Concejo

Deliberante, la destitución de un concejal y como antecedente de este Tribunal, en el caso de la suspensión y luego expulsión de un concejal la causa Corte Nº 073/2019- AC 117/19 Villalba c/ Concejo Deliberante de Icaño, SD Nº 49/20.- - - -

Para ratificar lo antes señalado, me permito citar el fallo de este Tribunal, con otra integración, en la causa RAMOS Stella M. c. Concejo Deliberante de la Municipalidad de Valle Viejo, SD Nº 8 de fecha 29/03/2006 donde y como en el caso de autos, la contienda se suscita dentro del seno del concejo deliberante y su existencia es irreversible en el ámbito que le es propio y hace imposible su normal funcionamiento.-

Ha ratificado el precedente de este Tribunal, que su misión es verificar la legalidad y constitucionalidad del procedimiento seguido para la realización de determinados actos del cuerpo deliberativo, como por ejemplo, el quorum, que se verifique la garantía de la defensa en juicio y el debido proceso, sin

Corte Nº 094/2023

llegar a entrar a la cuestión de fondo, que es materia propia de los concejales.----

La ilegalidad del procedimiento utilizado por el Concejo para otorgar una licencia compulsiva y cuestionada por la actora, que no es otra cosa que una sanción encubierta, sine die en el tiempo su cumplimiento, en consideración a que lo resuelto por el Concejo Deliberante es una licencia obligatoria, hasta tanto concluya la sustanciación del sumario administrativo, y que a la fecha de esta intervención, continua con el trámite administrativo por ante la sede del mismo Tribunal de Cuentas, amerita sostener la viabilidad de la acción deducida y la pretendida cobertura de la vacante de la actora por otra concejal, continua con la irregularidad no solo del proceso de licencia, sino también de la cobertura de la vacante, lo que se concluye que el concejo no funciona en su integración legalmente, atentando con ello, con el normal funcionamiento del mismo,

entendiendo como atentado, la ejecución de un acto ilegal.------

Razones de utilidad como dije en el inicio de esta intervención, es necesario expedirnos, sin perjuicio de haber quedado abstracta la cuestión, sobre la actuación del Concejo Deliberante en el otorgamiento compulsivo de una licencia a los efectos de evitar que se repita lo acontencido en el Concejo Deliberante de Fray Mamerto Esquiú, con el otorgamiento de una licencia obligatoria, a la actora en este caso de autos, no solicitada como tampoco prevista en el ordenamiento legal de la Municipalidad de Fray Mamerto Esquiú (Carta Orgánica) como en el Reglamento Interno del Concejo Deliberante del municipio, determina que el procedimiento utilizado es ilegal y arbitrario, que conlleva una sanción encubierta, que no se puede tolerar.

No existe normal funcionamiento del Concejo, cuando se otorga, bajo una figura que no tiene registro en el ordenamiento legal, y que en los hechos es una sanción disciplinaria de suspensión sine díe y proceder a la cobertura de esa vacante con una concejal, que asume por un procedimiento irregular, atenta a la regularidad y legalidad del normal funcionamiento del Concejo.------

_

-

Si observamos que la votación de la licencia obligatoria fue aprobada por tres concejales, dos negativos y una abstención, no tenía quorum para aplicar sanción alguna, con ello, se utiliza una figura que no tiene cobertura legal y abstraer la cuestión de los recaudos del quorum y del procedimiento que fija el artículo 90. Ni la irregular votación de la Presidente, al decir que ante la igualdad, ella vota decidiendo sobre el otorgamiento ilegal de licencia podemos sostener regularidad alguna.

-

El reglamento interno del Concejo, en su artículo 117 señala que en caso de igualdad o empate en la votación, previa repetición, y de subsistir la

Corte Nº 094/2023

igualdad, el voto del Presidente es decisivo. No había igualdad o empate, tres por la afirmativa, dos por la negativa y una abstención.------

Por último, debió iniciarse un proceso que garantice los postulados de la Constitución -defensa, ofrecimiento prueba, etc.- como lo indica el artículo 90 de la Carta Orgánica Municipal, o el juicio político, en los términos del artículo 137 del Reglamento Interno del Concejo.------

.

Con ello, ratifico el proceso de conflicto de poderes y me expido
proponiendo al pleno y a los efectos de evitar, como lo dije, que se repitan
contiendas similares posteriores como la cuestión de autos, que tiene transcendencia
institucional, por la irregular tramitación de la actuación del Concejo Deliberante,
para obtener la exclusión de la concejal bajo una figura no prevista en el
ordenamiento jurídico municipal, no respetando el quorum legal fijado en los
artículos 89 y 90 de la Carta Orgánica Municipal:

1.- Declarar abstracta la cuestión al desaparecer los presupuestos de hecho que provocaron la contienda, por haber sido la actora reincorporada al Concejo Deliberante de F.M.E.------

2.- Atento a la trascendencia institucional y los reproches que se le hace al Concejo Deliberante de F.M.E., en oportunidad del otorgamiento de una licencia compulsiva a la Concejal, Belkys del Valle Vera Sarmiento, conforme criterio de utilidad, declarar que hubo ilegitimidad en el procedimiento por el cuál se dispuso la licencia obligatoria de la Concejal, actora en autos.------

A LA PRIMERA CUESTIÓN PLANTEADA la Dra. Rosales Andreotti dijo:

Adhiero a las conclusiones expuestas por el Sr. Ministro Dr. Figueroa Vicario para la solución de la presente cuestión, votando en igual sentido.-

A LA PRIMERA CUESTIÓN PLANTEADA, la Dra. Saldaño dijo:

Adhiero a la relación de causa y conclusiones expuestas, por el Sr. Ministro Dr. José Ricardo Cáceres, en el voto que da inicio al acuerdo, para la solución de la presente cuestión traída resolver, en relación a que, en la misma, ha operado la sustracción de la materia justiciable, votando en igual sentido.-----

Que, conforme a las constancias de autos, el objeto de la presente

acción, delimitado mediante Sentencia Interlocutoria nº 13, 17/05/24, obrante a fs.45/47, devino en abstracto en razón a la reincorporación de la ocurrente, en su cargo y función, en el Concejo Deliberante de Fray Mamerto Esquiú.------

Ello así, cabe recordar que las causas deben ser resueltas conforme la situación que revistan al momento de dictar pronunciamiento, "...consolidada jurisprudencia sostiene que las sentencias de esta Corte Suprema deben ceñirse a las circunstancias existentes al momento de ser dictadas". (CSJN 319:1558). - - - - - -

_

.

Por lo ello y compartiendo lo expuesto por la Procuradora General Subrogante, mediante dictamen nº 101/24 (fs.114/115), corresponde declarar abstracta la presente causa por haber mediado sustracción de la materia justiciable.-

-

A LA PRIMERA CUESTIÓN PLANTEADA la Dra. Gómez

	٠	٠		
М	П	1	n	•
u	ш	ı	v	

Adhiero a las conclusiones expuestas por la Sra. Ministra Dra. Saldaño, para la solución de la presente cuestión, votando en igual sentido.-----

A LA PRIMERA CUESTIÓN PLANTEADA el Dr. Martel dijo:

Adhiero a las conclusiones expuestas por la Sra. Ministra Dra. Saldaño, para la solución de la presente cuestión, votando en igual sentido.-----

A LA PRIMERA CUESTIÓN PLANTEADA la Dra.

Perez Llano dijo:

Adhiero a las conclusiones expuestas por la Sra. Ministra Dra. Saldaño, para la solución de la presente cuestión, votando en igual sentido.-----

A LA SEGUNDA CUESTIÓN PLANTEADA el Dr. Cáceres dijo:

Al quedar la causa sin materia, costas por el orden causado. - - - - -

A LA SEGUNDA CUESTIÓN PLANTEADA, el Dr. Figueroa Vicario dijo:

Sobre costas, entiendo, que por la naturaleza del trámite, y siguiendo los lineamientos del Tribunal Superior de Córdoba, en causa Municipalidad de Villa Allende c/ Provincia de Córdoba s/ Conflicto de Poderes, Auto Nº 5, 16/03/00; las costas deberán ser soportadas en el orden causado. Es mi voto.-

A LA SEGUNDA CUESTIÓN PLANTEADA la Dra. Rosales Andreotti dijo:

Que conforme el modo de resolución de la cuestión planteada, una vez más adhiero al voto del Dr. Figueroa Vicario votando en el mismo sentido.- - - -

A LA SEGUNDA CUESTIÓN PLANTEADA la Dra. Saldaño
dijo:
Costas por el orden causado. Así voto
A LA SEGUNDA CUESTIÓN PLANTEADA la Dra. Gómez
dijo:
Que conforme el modo de resolución de la cuestión planteada, una
vez más adhiero al voto de la Dra. Saldaño votando en el mismo sentido
A LA SEGUNDA CUESTIÓN PLANTEADA el Dr. Martel
dijo:
Que conforme el modo de resolución de la cuestión planteada, una
vez más adhiero al voto de la Dra. Saldaño votando en el mismo sentido
A LA SEGUNDA CUESTIÓN PLANTEADA la Dra. Perez
Llano dijo:
Que conforme el modo de resolución de la cuestión planteada, una
vez más adhiero al voto de la Dra. Saldaño votando en el mismo sentido
Con lo que se dio por terminado el Acto, quedando acordada la
siguiente Sentencia, doy fe
Fdo.: Dres. Maria Fernanda Rosales Andreotti (Presidenta), Carlos Miguel Figueroa Vicario (Ministro según su voto), Fabiana Edith Gómez (Ministra), José Ricardo Cáceres (Ministro según su voto), Rita Verónica Saldaño (Ministra), Néstor Hernán Martel (Ministro), Maria Guadalupe Perez Llano (Ministra Subrogante C/L) Ante mi: Dra. Yesica Mariana Diaz (Prosecretaria - Corte
de Justicia)

-

Corte Nº 094/2023

San Fernando del Valle de Catamarca, 02 de octubre de 2024.-

Y VISTOS:

El Acuerdo de Ministros que antecede,

LA CORTE DE JUSTICIA DE CATAMARCA

RESUELVE:

1) Declarar abstracta la presente causa por haber operado la
sustracción de la materia justiciable
-
2) Costas por el orden causado
-
3) Protocolícese, notifiquese y oportunamente archívense
Fdo.: Dres. Maria Fernanda Rosales Andreotti (Presidenta), Carlos Miguel Figueroa Vicario (Ministro según su voto), Fabiana Edith Gómez (Ministra), José Ricardo Cáceres (Ministro según su voto), Rita Verónica Saldaño (Ministra), Néstor Hernán Martel (Ministro), Maria Guadalupe Perez Llano (Ministra Subrogante C/L) Ante mi: Dra. Yesica Mariana Diaz (Prosecretaria - Corte de Justicia)
-
10/09/2024. Sin Perjuicio de ello, no suscribe la presente Sentencia Definitiva por
encontrarse en uso de licencia
Secretaria, 02 de octubre de 2024.

Dra. Yesica Mariana Diaz Prosecretaria Contencioso Administrativo Corte de Justicia